



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

### **ΚΟΙΝΗ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ**

- **ΕΙΔΙΚΗΣ ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**
  - **ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ**

Οι ανωτέρω Επιτροπές της Βουλής την 30<sup>η</sup> Νοεμβρίου 2017, συνήλθαν σε Κοινή Συνεδρίαση προκειμένου να υιοθετήσουν:

### **ΓΝΩΜΗ**

**Επί της Πρότασης Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου,**

**σχετικά με την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 όσον αφορά τους κανόνες που εφαρμόζονται για την προσωρινή επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα**

**COM(2017) 571 τελικό**

Τα μέλη των ανωτέρω Επιτροπών, αφού έλαβαν υπόψη :

- Το κείμενο της Πρότασης Κανονισμού,
- Το ενημερωτικό σημείωμα της Διεύθυνσης Προστασίας Συνόρων της Ελληνικής Αστυνομίας
- Το ενημερωτικό σημείωμα της Διεύθυνσης Κρατικής Ασφάλειας της Ελληνικής Αστυνομίας

- Την προφορική ενημέρωση της Αναπληρωτή Υπουργού Προστασίας του Πολίτη κ. Νικολάου Τόσκα
- Τις εισηγήσεις των Βουλευτών κ.κ. Παναγιώτα Κοζομπόλη - Αμανατίδη, Μάξιμο Χαρακόπουλο, Θεόδωρο Παπαθεοδώρου, Ελένης Ζαρούλια, Διαμάντως Μανωλάκου, Κωνσταντίνου Κατσίκη, Ιωάννη Σαρίδη, και Γρηγορίου Ψαριανού,

Υιοθέτησαν κατά πλειοψηφία<sup>1</sup> την ακόλουθη γνώμη:

### ***Η Αρχή της Επικουρικότητας***

Η Πρόταση Κανονισμού 571/2017 τροποποιεί τον Κανονισμό 399/2016 (Κώδικας Συνόρων Σέγκεν), στόχος του οποίου είναι η διασφάλιση ενός ευρωπαϊκού χώρου ελεύθερης κυκλοφορίας αγαθών και προσώπων. Η προτεινόμενη αναθεώρηση έχει ως σκοπό - όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση – τη διασφάλιση της δυνατότητας λήψης επαρκών μέτρων από τα κράτη μέλη για την αντιμετώπιση σοβαρών απειλών κατά της εσωτερικής ασφάλειας ή της δημόσιας τάξης καθώς και την εισαγωγή διαδικαστικών εγγυήσεων ώστε να πραγματοποιείται ορθή αξιολόγηση του κινδύνου. Είναι σαφές ότι οι στόχοι αυτοί δεν μπορούν να επιτευχθούν από τα κράτη μέλη, συνεπώς ορθώς ρυθμίζονται σε ενωσιακό επίπεδο και επομένως δεν τίθεται ζήτημα παραβίασης της αρχής της επικουρικότητας.

### ***Η Αρχή της Αναλογικότητας***

Η προτεινόμενη αναθεώρηση του Κανονισμού 399/2016 τροποποιεί τους κανόνες που εφαρμόζονται για την προσωρινή επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, η οποία θα πρέπει να αποτελεί μέτρο εσχάτης μόνο ανάγκης και να υπόκειται σε αυστηρούς όρους ως προς την έκταση και τη διάρκεια κάθε μεμονωμένης περίπτωσης.

Οι συναρμόδιες επιτροπές της Βουλής των Ελλήνων, έκριναν ότι η προτεινόμενη επέκταση του μέγιστου χρονικού διαστήματος επαναφοράς των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα από έξι μήνες σε ένα έτος με δυνατότητα

---

<sup>1</sup> Τη γνώμη καταψήφισαν τα μέλη της Χρυσής Αυγής και του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδος.

παράτασης για μέγιστη περίοδο δύο ετών όταν η σοβαρή απειλή για την εσωτερική ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη συνεχίζεται, υπερβαίνει το ελάχιστο αναγκαίο μέτρο για την επίτευξη του στόχου της. Πιο συγκεκριμένα κρίνεται ότι οι προτεινόμενες αλλαγές στα χρονικά διαστήματα αίρουν τον προσωρινό και έκτακτο χαρακτήρα των μέτρων επαναφοράς των ελέγχων στα σύνορα. Τείνουν δε προς την *de facto* παγίωση ενός μόνιμου καθεστώ, το οποίο αντίκειται στο στόχο της ελεύθερης κυκλοφορίας αγαθών και προσώπων εντός των συνόρων της ΕΕ και υπονομεύει τον ενιαίο χώρο Σέγκεν, με ό,τι αυτό συνεπάγεται για την οικονομία της ΕΕ σε μία παρατεταμένη περίοδο οικονομικής κρίσης, αλλά και πολιτικά για την πορεία προς την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση, καθώς διακυβεύεται ένα από τα σημαντικότερα επιτεύγματα της ΕΕ.

Οι συναρμόδιες Επιτροπές της Βουλής των Ελλήνων λαμβάνουν υπόψη ότι οι πρόσφατες τρομοκρατικές επιθέσεις σε ευρωπαϊκό έδαφος έχουν αλλάξει το περιβάλλον ασφαλείας προς το δυσμενέστερο, αυξάνοντας την απειλή για την εσωτερική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη των κρατών μελών του χώρου Σέγκεν. Συμμερίζονται επίσης ότι το αίτημα των ευρωπαίων πολιτών για ασφάλεια είναι πρωτεύον και επιτακτικό. Ωστόσο δεν θα πρέπει να παραβλέπεται το γεγονός ότι πολλοί από τους «ξένους μαχητές» τρομοκράτες είναι Ευρωπαίοι πολίτες που ήδη διαμένουν στις χώρες που πλήττονται – δηλαδή, πρόκειται για χτυπήματα που γίνονται χωρίς διάβαση οποιουδήποτε κρατικού συνόρου – και, δεύτερον, ότι το κλειδί για την αντιμετώπιση της τρομοκρατίας είναι η ενίσχυση της διασυνοριακής αστυνομικής συνεργασίας και του ελέγχου των κοινών εξωτερικών συνόρων. Προς την κατεύθυνση αυτή έχουν ληφθεί ορισμένες σημαντικές πρωτοβουλίες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, υπάρχουν ωστόσο σημαντικά περιθώρια εντατικοποίησης αυτής της συνεργασίας.

Συμπερασματικά, η Βουλή των Ελλήνων κρίνει ότι η Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, σχετικά με την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 όσον αφορά τους κανόνες που εφαρμόζονται για την προσωρινή επαναφορά των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα (COM(2017) 571 τελικό), είναι σύμφωνη με την αρχή της επικουρικότητας, αλλά αντίκειται στην αρχή της αναλογικότητας, καθώς, όπως

προκύπτει από τα παραπάνω, υπερβαίνει το ελάχιστο αναγκαίο μέτρο για την επίτευξη του στόχου της.